

## ปัญหาเกี่ยวกับการจัดให้เด็กชกมวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542\*

ยุทธพงษ์ สัจจาลรัตน์\*\*

### บทนำ

จากสภาพสังคมในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ไม่ว่าจะเป็นทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการสื่อสาร การคมนาคม เป็นผลให้กระบวนการโลกาภิวัตน์ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง สิ่งเหล่านี้เป็นผลมาจากการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ทำให้กลายเป็นสังคมข้อมูลข่าวสาร เป็นโลกแบบไร้พรมแดน ระบบสังคมจะมีความละเอียดอ่อน และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ความก้าวหน้าในการติดต่อสื่อสารด้านต่างๆ ซึ่งเป็นผลดีทั้งในเชิงบวก แต่ก็ก็เป็นผลกระทบในเชิงลบเช่นกัน เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วนี้ ได้ส่งผลให้มาตรการต่างๆ ของสังคมที่มีอยู่นั้น อาทิ กฎ กติกา ระเบียบ กฎหมาย แบบกรอบทางวัฒนธรรม กลายเป็นของล้าสมัยไม่ทันต่อสภาพเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และสมควรจะกำหนดมาตรการนั้นๆ ขึ้นมาใหม่เพื่อตั้งรับและป้องกันให้เหมาะสมกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปดังกล่าวนี้ ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นเป็นต้นว่า ปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความแตกแยกของครอบครัว ปัญหาการแพร่ระบาดของสารเสพติด มีการขายบริการทางเพศของนักเรียน นักศึกษาแข่งขันกันทางวัตถุนิยม สังคมเริ่มเปลี่ยนแปลงจากสังคมชนบทกลายเป็นสังคมเมืองมากขึ้น จากอดีตที่มีสังคมแบบเอื้ออาทรต่อกัน ก็กลายเป็นสังคมเมืองที่มีการแก่งแย่งชิงดี เอารัดเอาเปรียบ เห็นแก่ตัว ขาดคุณธรรม จริยธรรม มีความเจริญทางวัตถุ แต่ในทางกลับกันความเจริญอกงามทางด้านจริยธรรมในจิตใจกลับลดน้อยถอยลง ผู้ปกครองนักเรียนก็ขาดการดูแลเอาใจใส่ ปกป้อง คุ้มครองนักเรียน ขาดการอบรมสั่งสอนที่ดี ให้ความอบอุ่นแก่บุตรหลานไม่เพียงพอ เนื่องจากต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการประกอบอาชีพการงาน ซึ่งต้องใช้เวลามากขึ้นกว่าเดิมเนื่องมาจากปัญหาทางเศรษฐกิจในยุคปัจจุบันของสังคม

“เด็ก” เปรียบเสมือนเมล็ดพันธุ์ที่จำเป็นต้องได้รับการดูแล เพื่อให้เติบโตและพัฒนาเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ ในอนาคต จากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน การขยายตัวทางเศรษฐกิจ การเคลื่อนย้ายแรงงาน อิทธิพลของสื่อและเทคโนโลยี ความเจริญก้าวหน้า

---

\* บทความนี้เรียบเรียงจากสารนิพนธ์ เรื่อง “ปัญหาเกี่ยวกับการจัดให้เด็กชกมวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต ปีการศึกษา 2560

\*\* นักศึกษาหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต

ที่เข้ามาพร้อมกับความเป็นเมืองสมัยใหม่ ได้ส่งผลกระทบต่อการทำหน้าที่ของสถาบันครอบครัว ทำให้ไม่สามารถทำหน้าที่เลี้ยงดูสมาชิกของครอบครัวได้อย่างเหมาะสมและทั่วถึง ส่งผลให้เด็กมีปัญหาทางพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และก่อให้เกิดปัญหาในรูปแบบต่างๆ เช่น เด็กเร่รอน เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กติดเกมส์ ติดยาเสพติด และเด็กที่ถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศเชิงพาณิชย์ในรูปแบบ ค่าประเวณีและค่านามูษย์ ดังนั้น ภายใต้สภาพแวดล้อมของสังคมที่ยังขาดระบบคุ้มครองเด็กที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ได้เปิดโอกาสให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายให้ผู้ที่มีมุ่งแสวงหาผลประโยชน์สามารถละเมิดเด็กในหลากหลายรูปแบบ เช่น ถูกขบวนการอาชญากรบังคับให้ขอทาน ลักขโมย ขายยาเสพติด ขายบริการทางเพศ ตลอดจนการใช้แรงงานเด็ก โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กที่มีปัญหาทางความประพฤติ ซึ่งอาจเป็นเด็กที่มาจากครอบครัวแตกแยก หรือเด็กที่อพยพมาจากประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มเด็กดังกล่าวเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงต่อการถูกละเมิด เนื่องจากส่วนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงระบบบริการขั้นพื้นฐานของรัฐ และบางส่วนที่แม้สามารถเข้าถึงระบบ แต่ก็ได้รับบริการที่ไม่สอดคล้องกับลักษณะปัญหาและความต้องการ ทำให้ต้องกลับเข้าสู่วงจรแห่งปัญหาเดิม

แต่ถึงแม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 ใช้บังคับเพื่อปกป้องคุ้มครองเด็กอยู่ แต่ในปัจจุบันประเทศไทยก็ยังมีปัญหาที่เกิดขึ้นกับเด็ก ๆ กลุ่มที่ถูกผู้ใหญ่นำมาฝึกมวยเพื่อให้เด็ก ๆ เหล่านั้นขึ้นชกมวยไทยโดยปราศจากเครื่องป้องกันเพื่อความปลอดภัยในการชกมวย หรือกรณีนักมวยเด็กอายุ 3-4 ขวบวัยกำลังเจริญเติบโตทางสมองแต่ก็ต้องถูกผู้ใหญ่ชักจูงให้มาฝึกมวยชกมวยจนเด็ก ๆ เหล่านั้นบางครั้งประสบอุบัติเหตุจากการชกมวยจนสมองได้รับการกระทบกระเทือนแม้จะมีพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ได้ออกมาควบคุมดูแลก็ตาม แต่ในความเป็นจริงกฎหมายพระราชบัญญัติกีฬามวยฉบับนี้ ก็ยังไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการคุ้มครองนักมวยที่เป็นเด็ก และแก้ไขปัญหานักมวยเด็กในสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เนื่องจากการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ดังจะเห็นได้จากงานวิจัยต่างๆ ที่นักมวยเด็กในปัจจุบันมีสถิติการได้รับการกระทบกระเทือนทางสมองจากการแข่งขันชกมวยหรือมี IQ ที่ต่ำกว่าเด็กธรรมดาทั่วไปซึ่งเกิดจากสมองและศีรษะของนักมวยเด็กได้รับการกระทบกระเทือนจากการฝึกซ้อมหรือขึ้นแข่งขันชกมวยบ่อยๆ ซึ่งเป็นการสะท้อนให้เห็นว่าพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ยังมีความบกพร่องหลายประการจึงก่อให้เกิดปัญหาดังต่อไปนี้

### 1. ปัญหาเกี่ยวกับอายุของเด็กที่จะแข่งขันชกมวย

กรณีพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26(7) กำหนดว่า ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการบังคับ ชูเชิญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬาหรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้าอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการของเด็กหรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก และในมาตรา 4 ในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 ได้บัญญัตินิยามความหมายของ

“ทารุณกรรม” หมายความว่า การกระทำหรือละเว้นการกระทำด้วยประการใดๆ จนเป็นเหตุให้เด็ก เสื่อมเสียเสรีภาพหรือเกิดอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจ การกระทำผิดทางเพศต่อเด็ก การใช้เด็กให้ กระทำหรือประพฤติในลักษณะที่น่าจะเป็นอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจหรือขัดต่อกฎหมายหรือ ศีลธรรมอันดี ทั้งนี้ ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม

โดยในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 มาตรา 29 ได้วางหลักเกณฑ์เรื่องอายุของนักมวยที่ จะจดทะเบียนขึ้นเป็นนักมวยได้จะต้องมีเงื่อนไข ดังนี้ (1) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ (2) ไม่เป็น โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคที่คณะกรรมการกำหนด (3) ไม่เป็นคน วิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ (4) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่วงการกีฬามวย ส่งผลให้ผู้เยาว์ที่ได้จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว อาจ ทำนิติกรรมอันเกี่ยวกับการเข้าแข่งขันกีฬา

มวยได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมอีก และนักมวยที่จดทะเบียนแล้วต้อง สังกัดค่ายมวยใดค่ายมวยหนึ่งในการชกแต่ละครั้งแต่เพียงค่ายมวยเดียว และต้องปฏิบัติตามระเบียบ ของค่ายมวยที่ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการโดยเคร่งครัด กรณีที่ข้อตกลงจำกัดไม่ให้นักมวย ย้ายสังกัดค่ายมวยเป็นโมฆะ เว้นแต่จะเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ตามมาตรา 30 โดยการจดทะเบียนผู้เยาว์เป็นนักมวย ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรม ก่อน ตามมาตรา 32 วรรคท้าย

และในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 มาตรา 26 ห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดย ไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวย สำหรับ นักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปสรรคในการป้องกันความปลอดภัย ในการแข่งขัน

ในการออกใบอนุญาต นอกจากต้องปฏิบัติตามวรรคสองแล้ว นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไข อื่น ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาคณะกรรมการ กำหนด

ซึ่งในปัจจุบันได้มีการสนับสนุนมวยไทยให้แก่เยาวชนทั้งในแง่ด้านความเป็นเลิศทางกีฬา หรือจะ เป็นการสืบสานวัฒนธรรมไทย และวงการมวยไทยก็มีนักมวยที่เป็นเด็กขึ้นทะเบียนไว้นับหมื่นคน แต่ที่ ไม่ได้ขึ้นทะเบียนอาจมีถึงแสนคน ผลการสำรวจของสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่ง ประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนตาม พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 จากข้อมูล ณ วันที่ 6 มี.ค. 2560 พบว่าในแต่ละปีมีนักมวยเด็กที่อายุต่ำกว่า 15 ปี

มาจดขึ้นทะเบียนเป็นนักมวยจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี โดยระหว่างปี 2553-2560 ได้มีนักมวยไทยที่เป็นเด็กมาจดขึ้นทะเบียนไว้กว่า 10,373 คน ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ไม่ห่างจากนักมวยผู้ใหญ่ที่มีอายุเกิน 15 ปี ที่ขึ้นทะเบียนไว้ 17,508 คน ซึ่งเป็นเพียงตัวเลขอย่างเป็นทางการเท่านั้น ซึ่งเชื่อว่าเป็นความจริงแล้วนักมวยไทยที่เป็นเด็กน่าจะมีมากกว่านี้ โดยมีการประมาณการเมื่อปี 2550 ว่าน่าจะมีถึง 100,000 คน จากผลการวิจัย Child Watch Project โดยสถาบันรามจิตติ พบว่ามีเด็กที่อายุต่ำกว่า 15 ปี ชกมวยไทยบนเวทีอาชีพตามสถานที่ต่าง ๆ เช่น สถานศึกษาและสถานที่ราชการจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเด็กที่มีถิ่นฐานอยู่ในแถบภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประมาณเกือบ 8,000 คน ซึ่งการขึ้นชกแต่ละครั้งเด็กจะได้รับเงิน 50-600 บาท และต้องหักให้ค่ายมวยครึ่งหนึ่ง โดยสาเหตุหลักที่เด็กตัดสินใจชกมวย เนื่องจากต้องการหาเงินส่งเสียเลี้ยงดูพ่อแม่และครอบครัว รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา

ทั้งนี้ นักมวยเด็กในไทยเริ่มฝึกซ้อมและแข่งขันชกมวยไทยในช่วงอายุที่น้อยลงอย่างน่าใจหายคือเฉลี่ยที่ 2-3 ปี และคาดว่าแนวโน้มนี้จะคงอยู่ไปเรื่อย ๆ หากไม่มีกฎหมายบังคับเพื่อปกป้องเด็กอย่างจริงจัง เนื่องจากกีฬามวยไทยเป็นกีฬาที่หล่อเลี้ยงด้วยอุตสาหกรรมพนันขั้นต่อ รวมทั้งมวยไทยยังเป็นพื้นฐานกีฬาที่สามารถต่อยอดไปสู่กีฬาต่อสู้อย่างมวยสากลและศิลปะการต่อสู้ต่าง ๆ โดยกีฬาเหล่านี้กำลังได้รับความนิยมเป็นอย่างมาก

และซึ่งข้อมูลจากคณะกรรมการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งได้อำนาจงานวิจัยของโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็ก ศูนย์วิจัยวิจัยก้าวหน้าคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี (AIMC) มหาวิทยาลัยมหิดล พบว่านักมวยเด็กที่เริ่มฝึกซ้อมและขึ้นชกมวยไทย มีอายุเฉลี่ยอยู่ที่ 2-3 ปีเท่านั้น ส่วนในระดับนานาชาติกลับพบว่าไม่มีนักมวยสมัครเล่นที่อายุต่ำกว่า 10 ปีเลย ในการศึกษาครั้งนี้ ได้นำนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปที่ถูกคัดกรองแล้วมาสแกนสมองด้วยเครื่อง MRI เพื่อทำการตรวจเปรียบเทียบทั้งนักมวยเด็ก (323 คน) และเด็กทั่วไป (253 คน) ที่มีอายุเท่า ๆ กัน โดยพิจารณาเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเด็กที่มาจากสภาพแวดล้อมด้านการเป็นอยู่ เศรษฐฐานะทางครอบครัว และการศึกษาเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่ออ่านค่าต่าง ๆ ที่ได้จากการสแกนสมองและตรวจวัดระดับความฉลาดทางสติปัญญา (IQ) ผลการสแกน MRI พบว่าปริมาณธาตุเหล็กสะสมจากการเคยมีเลือดออกในสมองโดยเฉพาะบริเวณเนื้อสมองที่มีผลต่อการเคลื่อนไหวของร่างกายของนักมวยเด็ก มีปริมาณมากกว่าเด็กทั่วไป ซึ่งระดับของธาตุเหล็กสะสมในปริมาณที่สูงจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของสมองและทำให้สมองฝ่อ นอกจากนี้ยังวัดความเสียหายของใยประสาทในสมอง การวัดความสามารถในการซึมของน้ำในสมอง การวัดการทำงานของสมองด้านความจำ พบว่าผลการตอบสนองด้านความจำของนักมวยเด็กน้อยกว่าเด็กทั่วไป และมีแนวโน้มอาจนำไปสู่อาการบกร่องทางปัญญาหรือภาวะสมองเสื่อม เมื่อเปรียบเทียบค่าเฉลี่ย IQ ของนักมวยเด็กและเด็กทั่วไปก็พบว่า IQ เฉลี่ยนักมวย

เด็กต่ำกว่าเด็กทั่วไป ทั้งนี้ตามการเจริญเติบโตของสมองมนุษย์โดยทั่วไปการทำงานของอวัยวะสมองพัฒนาด้านการควบคุมกล้ามเนื้อและการทรงตัวการเรียนรู้จะเกิดขึ้นในช่วงวัยเด็ก

หากเด็กเริ่มชกมวยตั้งแต่เด็กย่อมทำให้การทำงานของอวัยวะสมองพัฒนาด้านสติปัญญา การควบคุมกล้ามเนื้อและการทรงตัว การเรียนรู้คิดวิเคราะห์ที่จะเกิดขึ้นในช่วงวัยเด็กได้รับความกระทบกระเทือน ซึ่งจะส่งผลต่อการเจริญเติบโตของสมองและสติปัญญาที่อาจลดต่ำลง และซึ่งในงานวิจัยฯ ยังระบุว่าผลกระทบที่สำคัญที่เกิดจากการชกมวยมี 2 รูปแบบ ได้แก่

1. ผลกระทบที่เกิดจากการบาดเจ็บทางสมอง เนื่องจากถูกชกที่ศีรษะโดยตรง ทำให้ศีรษะและสมองถูกสะบัดและหมุนด้วยแรงเหวี่ยงที่รวดเร็วอย่างกะทันหัน ส่งผลให้สร้างบาดแผลแก่เนื้อสมองโดยตรง และทำให้มีเลือดออกในเนื้อสมอง สมองซ้ำและเกิดการยึดหรือขาดของเส้นประสาท
2. ผลกระทบที่เกิดจากการบาดเจ็บภายในของสมองจากแรงปะทะที่ศีรษะ เนื่องจากถูกชกข้างศีรษะ ส่งผลให้สมองกระแทกกับกะโหลกและกระเด็นกลับไปชนผนังกะโหลกอีกด้าน ส่งผลให้เกิดการฉีกขาดของเซลล์สมองกับใยประสาท ทำให้ศักยภาพในการส่งสัญญาณของระบบประสาทติดขัด ประกอบกับอาจมีเลือดออกในสมองตรงบริเวณที่ฉีกขาด และหากได้รับการกระทบกระเทือนในระยะเวลายาวจนในที่สุดเซลล์สมองจะตายและฝ่อลง ซึ่งหากเซลล์สมองตายแล้วไม่สามารถสร้างใหม่มาแทนได้จึงส่งผลกระทบยาวต่อระบบประสาท

ซึ่งจากการได้ศึกษาพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ในเรื่องเกี่ยวกับบทบัญญัติที่ได้วางหลักเกณฑ์การจดทะเบียนเป็นนักมวยไว้ในมาตราที่ 29 โดยกำหนดไว้ดังนี้ นักมวยที่จะจดทะเบียนได้จะต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ ไม่เป็นโรคพิษสุราเรื้อรัง หรือติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคที่คณะกรรมการกำหนด ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่วงการกีฬามวย และในมาตรา 32 วรรคท้าย ได้กำหนดว่า การจดทะเบียนผู้เยาว์เป็นนักมวย ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน ส่งผลให้หลังจากผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้ว อาจทำนิติกรรมอันเกี่ยวกับการเข้าแข่งขันกีฬามวยได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมอีก ตามมาตรา 29 วรรคท้าย ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่าช่องว่างของพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ฉบับนี้ จะทำให้ผู้เยาว์อาจถูกล่อลวง ชักจูง ส่งเสริมจากผู้ใหญ่ที่ไม่หวังดีได้ง่าย โดยผู้ใหญ่อาจชักจูงให้ผู้เยาว์ที่เป็นนักมวยดังกล่าวไปชกมวยเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนได้โดยง่ายตาย อาทิเช่น ผู้ใหญ่หลอกให้ผู้เยาว์ไปชกมวยเพื่อการพนันขั้นต่อให้แก่ตนโดยหลอกล่อเอารางวัลเล็กๆน้อยๆเป็นแรงจูงใจให้แก่ผู้เยาว์ตัดสินใจขึ้นชกมวยได้โดยง่าย ซึ่งผู้เยาว์อาจไม่ได้คิดพิจารณาตรึกตรองให้ดีถึงผลกระทบเรื่องต่างๆต่อตัวผู้เยาว์เอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของสุขภาพร่างกายของตัวผู้เยาว์เอง โดยผู้เยาว์ที่ซึ่งเป็นนักมวยอาจจะไม่ทันเล่ห์เหลี่ยมจากบุคคลดังกล่าวได้ ซึ่งเวลาในตอนนั้นถ้าเกิดผู้เยาว์กำลังทะเลาะหนีออกจากบ้าน หรือกำลังแสดงพฤติกรรมประชดต่อผู้แทนโดยชอบธรรมของตนอยู่พอดี

ส่งผลให้ผู้แทนโดยชอบธรรมของตัวผู้เยาว์คนนั้นไม่ได้อยู่ร่วมช่วยคิดช่วยพิจารณาในเรื่องการชกมวยของผู้เยาว์ว่าจะมีผลดีผลเสียกับตัวผู้เยาว์มากน้อยอย่างไร

และในหมวด 2 ของพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ได้กำหนดเรื่องการส่งเสริม และการคุ้มครอง โดยมีสาระสำคัญ คือ มีกองทุนสวัสดิการ สำหรับบุคลากร ในวงการมวย มีมาตรการ ความปลอดภัย สำหรับนักมวย อาทิ จัดแพทย์ ตรวจสอบสุขภาพ นักมวย ก่อนแข่งขัน รวมทั้ง ประกันภัย อุบัติเหตุ อันเนื่องมาจาก การแข่งขัน และนักมวย ที่ชกมวยจะต้องได้รับส่วนแบ่งไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 ของเงินรางวัลที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวย มอบให้แก่หัวหน้าค่ายมวย โดยจากการศึกษาจะพบว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยแก่นักมวยตอนเวลาขึ้นชกไว้น้อยมากๆ และขาดความชัดเจนในการปกป้อง คุ้มครองในเรื่องของสวัสดิภาพในด้านต่างๆของนักมวยที่เป็นเด็ก ในเวลาขึ้นชกมวย หรือจะกล่าวได้ว่าในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ฉบับนี้ ไม่มีมาตรการเพื่อ ความปลอดภัยของนักมวยซึ่งเป็นนักมวยเด็กไว้ชัดเจนเลยก็ว่าได้

โดยในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ได้กำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับ นักมวยไว้แบบทั่วไปในมาตรา 14 บัญญัติว่า ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวยต้องจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวย อย่างน้อย ตามมาตรฐานดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้แพทย์แผนปัจจุบันตรวจสอบสุขภาพของนักมวยแต่ละคนก่อนการแข่งขันกีฬามวย เพื่อรับรองว่า นักมวยมีสุขภาพสมบูรณ์พร้อมทำการแข่งขัน
- (2) จัดให้มีแพทย์แผนปัจจุบันหรือพยาบาลวิชาชีพ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ประจำสนามมวยใน ขณะที่มีการแข่งขัน
- (3) จัดให้มีการประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคลอันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวย การจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ซึ่งจากมาตรา 14 จะเห็นได้ว่ามาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 นี้ได้กำหนดไว้แบบทั่วไปใช้บังคับกับนักมวยทั้งหมดว่าจะจะเป็นนักมวยเด็ก หรือ นักมวยผู้ใหญ่ใช้มาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยแบบมาตรฐานเดียวกันหมด และในส่วน ของมาตรา 16 ในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 นี้ที่บัญญัติไว้ว่า ให้คณะกรรมการจัดให้มี ระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอายุ เพศ ความปลอดภัยของนักมวย และจารีตประเพณีในการแข่งขันกีฬามวย ซึ่งจาก บทบัญญัติของมาตรา 16 เป็นการบัญญัติหลักกฎหมายแบบกว้างๆขาดความชัดเจนในการปกป้อง คุ้มครองนักมวยซึ่งเป็นเด็กแบบมีรูปธรรม

และยังมีมาตรา 26 ในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 นี้ที่กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดจัด แข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีจัดการแข่งขันกีฬามวยบาง

ประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวย สำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปสรรคในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน ในการออกใบอนุญาต นอกจากต้องปฏิบัติตามวรรคสองแล้ว นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขอื่นๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาคณะกรรมการกำหนด การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบก่อน และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดตามมาตรา 16 ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวของมาตรา 26 ทำให้เห็นว่ากฎหมายพระราชบัญญัตินี้อนุญาตให้เด็กที่อายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์สามารถขึ้นชกมวยได้ โดยมาตรา 26 วรรค 2 ในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวย สำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปสรรคในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน

นอกจากนี้ผู้ศึกษาอยากเปรียบเทียบข้อบังคับเพื่อความปลอดภัยในการชกมวยของเด็กในต่างประเทศเปรียบเทียบกับของประเทศไทย คือประเทศแคนาดา ออสเตรเลีย ไทย กฎระเบียบข้อบังคับด้านความปลอดภัยกีฬาชกมวยเยาวชนของประเทศแคนาดาและออสเตรเลีย วางหลักในการคุ้มครองสุขภาพเด็กมากกว่าของไทย และกฎระเบียบข้อบังคับเพื่อความปลอดภัยของประเทศเขาในการชกมวยเด็กมีความชัดเจนและมีแบ่งมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการชกมวยเด็กเป็นช่วงอายุใครอายุมันชัดเจนชัดเจนต่างกัน จากข้อมูลที่รวบรวมโดยโครงการวิจัยและติดตามกลุ่มนักมวยเด็ก ศูนย์วิจัยวิจัยก้าวหน้าคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี (AIMC) ได้เปรียบเทียบกฎระเบียบข้อบังคับด้านความปลอดภัยกีฬาชกมวยเยาวชนของประเทศแคนาดา ออสเตรเลีย และไทยไว้ดังนี้

จากข้อมูลที่ผู้ศึกษาได้นำมาอธิบายดังกล่าวข้างต้นเราจะเห็นได้ว่า กฎระเบียบข้อบังคับด้านความปลอดภัยกีฬาชกมวยเยาวชนของประเทศแคนาดา ออสเตรเลียจะมีความชัดเจนเป็นรูปธรรมมากกว่าของไทย และมีการแบ่งมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวยที่เป็นเด็กไว้ชัดเจน อาทิเช่น ช่วงอายุต่างๆของนักมวยเด็กจะมีกฎกติกาไม่เหมือนกัน ไม่ว่าจะระยะเวลาในการชกแต่ละยกของนักมวยเด็กแต่ละช่วงอายุ แต่กลับกันการชกมวยของไทยกฎกติกาการชกมวยที่นักมวยเป็นเด็กมีกฎกติกาที่ไม่แน่นอนชัดเจน

มวยไทยใช้อาวุธทั้งหมด คอก และเข่า เด็กจะได้รับบาดเจ็บตั้งแต่ศีรษะจนถึงลำตัว นักมวยเด็กจะคุ้นชินกับความรุนแรงจนกลายเป็นคนก้าวร้าว ผู้ศึกษาเห็นว่าไม่ควรเปิดโอกาสให้เด็กที่เป็นเยาวชนชกมวยไทยอาชีพ เด็กเยาวชนควรมีการชกมวยในลักษณะแบบเป็นศิลปะเรียนรู้แบบทฤษฎีของมวยไปก่อน พอมีอายุถึงขนาดจนสนองและกระโหลกสมองแข็งแรงเจริญเติบโตเต็มที่แล้ว ค่อยเริ่มฝึกซ้อมชกมวยแบบจริงจังแบบผู้ใหญ่ได้ ด้วยเหตุผลหลายประเด็นด้วยกัน

ประเด็นแรก คือ ผลกระทบทางด้านร่างกายเพราะไม่ว่าจะ มวยไทยหรือมวยสากล นักมวยจะต้องได้รับบาดเจ็บไม่มากนักน้อย ถ้าเป็นมวยไทยซึ่งใช้อาวุธทั้ง หมัด ศอก และเข่า เวลาขึ้นชกเด็กก็มีโอกาสจะได้รับบาดเจ็บ ตั้งแต่ศีรษะจนถึงลำตัว ผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์หลายท่านยืนยันว่า สมอของเด็กอายุไม่เกิน 12 ปี ยังโตไม่เต็มที่ หากถูกชกกระแทก หรือสับตัวอย่างแรงจะเกิดอาการซ้ำในไม่ต่างจากอุบัติเหตุรุนแรง ทางรถยนต์ เด็กอาจเกิดอาการชาหมดสติ หรือเสียชีวิตได้เฉียบพลัน หรือถ้าเด็กมีอาการบาดเจ็บ แต่ละครั้ง ไม่รุนแรง แต่ต้องชกมวย อย่างต่อเนื่อง อาการบาดเจ็บ ในสมอจะสะสมจนกระทั่ง เด็กไม่มีสมาธิในการเรียน ความจำไม่ดี นอกจากนี้การชกมวย อาจทำให้เกิดอาการ บาดเจ็บ บริเวณช่องท้อง ตาบอด จนกลายเป็น คนพิการ อย่างเช่น ซาติชาย เขียวน้อย ต้องกลายเป็นโรคสมองเสื่อม หรือ แสนศักดิ์ เมืองสุรินทร์ ถูกชกบริเวณตา และสมอ บ่อยครั้ง จนกลายเป็น คนตาบอด ในที่สุด

ประเด็นที่ 2 ผลกระทบทางด้านจิตใจ เพราะเด็กที่ชกมวยมักเกิดความกลัว ความวิตกกังวล และความเครียดเป็นประจำ เด็กเหล่านี้จะคุ้นชินกับความรุนแรง กลายเป็นเด็กก้าวร้าว และนิยมใช้ความรุนแรง ในการแก้ปัญหาเมื่อเด็กเหล่านี้โตขึ้น และมีครอบครัวก็มักจะใช้ความรุนแรง ในการตัดสินปัญหา

ประเด็นที่ 3 เด็กที่ต้องชกมวย ตั้งแต่ยังเล็ก จะเกิดการเรียนรู้ อย่างผิด ๆ ว่า ลูกจะต้องเลี้ยงพ่อแม่ ตั้งแต่ยังเด็ก เมื่อเวลาตนเองมีลูกก็มักจะคิดว่า ลูกต้องมีหน้าที่ หาเลี้ยงพ่อแม่ ตั้งแต่ยังเล็ก เหมือนกับตนเอง ปัญหา ก็จะต่อเนื่องกันไป เป็นลูกโซ่ ทั้ง ๆ ที่ ความจริง ผู้เป็นพ่อแม่ จะต้องเลี้ยงดูลูก จนกว่าจะเติบโตใหญ่

ซึ่งผู้ใหญ่ในวงการมวย มักอ้างว่า นักมวย ต้องขึ้นชก ตั้งแต่อายุน้อย เพื่ออนุรักษ์ ศิลปะมวยไทย ผู้ศึกษาคิดว่า เรื่องการอนุรักษ์ กับการชกมวยอาชีพ มันคนละเรื่องกัน คุณสามารถอนุรักษ์ โดยการฝึกเด็ก ให้รู้จักมวยไทย แต่ไม่จำเป็นต้องแข่งขันจริงจัง หรือให้เด็กเป็นนักมวยอาชีพ เพราะศิลปะไม่ได้อยู่ที่ตัวเด็ก มวยเด็กชกกันไม่มีชั้นเชิงไม่มีลีลา มีแต่ความโกรธ มีแต่การใช้กำลัง เพราะว่ายังเป็นเด็กการเรียนรู้ที่จะควบคุม อวัยวะต่าง ๆ ยังทำไม่ได้ดี เพราะฉะนั้นไม่มีความเป็นศิลปะอยู่ในมวยเด็ก มีแต่มวยผู้ใหญ่เท่านั้นที่ทำได้

ถ้าเป็นไปได้ผู้ศึกษาต้องการให้ นักมวยควรมีอายุตั้งแต่ 18 ปีที่จะขึ้นชกมวยแบบจริงจัง เพราะเด็กเริ่มโตเต็มที่ ทั้งทางร่างกาย และจิตใจ หรือถ้าเป็นไปได้นักมวยที่ยังเป็นเด็กควรมีการฝึก และขึ้นชกแบบมีการควบคุมและบัญญัติระบบกฎหมายเพื่อความปลอดภัยของนักมวยเด็กให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ไม่ใช่ทำแบบปัจจุบันที่นักกฎหมายของมวยผู้ใหญ่มาบังคับใช้กับนักมวยเด็ก กฎหมายควรมีการกำหนดอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัย อาทิเช่น ต้องสวมเครื่องป้องกันศีรษะ เครื่องป้องกันลำตัว ข้อเท้าและข้อศอกให้แก่มวยเด็กทุกครั้งที่ลงแข่งขัน กฎหมายควรมีการกำหนดให้มีความชัดเจนมากๆ มีใช้บัญญัติแบบกว้างๆเหมือนมาตรา 14 และ 16 และกฎหมายควรวางบทลงโทษ



แก่ผู้ฝ่าฝืนให้ชัดเจนเพื่อเป็นการปกป้องสวัสดิภาพทางร่างกายแก่นักมวยที่เป็นเด็ก ซึ่งเด็กๆ เหล่านี้จะเป็นตัวขับเคลื่อนทิศทางพัฒนาประเทศชาติของเราต่อไปในอนาคต

เมื่อพิจารณาประเด็นกฎหมาย แม้ว่าที่ผ่านมาจะมีการนำพระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ.2542 มาบังคับใช้ควบคุมกีฬามวยเพื่อความปลอดภัยและการจัดสวัสดิการแก่นักมวยให้มีความเหมาะสม แต่กลับพบว่าได้ ‘เปิดช่อง’ ให้เด็กสามารถชกมวยเป็นอาชีพได้ เช่น มาตรา 29 แห่ง พระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ.2542 “กำหนดให้นักมวยที่จะจดทะเบียนได้ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 15 บริบูรณ์และผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นนักมวยแล้วอาจทำนิติกรรมอันเกี่ยวกับการเข้าแข่งขันกีฬามวยได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมอีก” มาตรา 32 วรรคสอง “กำหนดให้การจดทะเบียนผู้เยาว์เป็นนักมวยต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน” มาตรา 16 “กำหนดให้คณะกรรมการจัดให้มีระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวยเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยโดยคำนึงถึงอายุ เพศ ความปลอดภัยของนักมวย และจารีตประเพณีในการแข่งขันกีฬามวย” เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าข้อกำหนดที่ยกตัวอย่างมานี้ไม่มีข้อกำหนดว่าเด็กอายุกี่ขวบห้ามชกมวยอาชีพ จึงเป็นช่องโหว่ ในขณะที่การดูแลคุ้มครองความปลอดภัยของเด็กในพระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ.2542 นี้ก็ไม่มีความครอบคลุมชัดเจน

จากที่กล่าวมาผู้ศึกษามองว่าการชกมวยเด็ก ในลักษณะไม่ว่าจะเป็นการชกมวยอาชีพ ทั้งแบบเป็นมวยสากลสมัครเล่น และมวยไทยคาดเชือก หรือการชกมวยเพื่อเล่นกีฬาถือว่าเป็นการขัดแย้งกับ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 (7) ซึ่งระบุ “บังคับ ชูเชิญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬาหรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้าอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโต หรือพัฒนาการของเด็กหรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก” นอกจากนี้การชกมวยในเด็กของประเทศไทยถูกนานาชาติมองว่าเป็นการใช้แรงงานเด็ก หากรัฐบาล ยอมให้เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี ชกมวยเป็นอาชีพ ก็จะขัดกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นรัฐภาคี กับสหประชาชาติ นอกจากนี้ หากเปิดโอกาสให้เด็กชกมวยอาชีพได้ถูกต้องตามกฎหมาย ตลาดการพนันจะต้องขยายตัวมากขึ้น เพราะเด็กจะเข้าสู่วงการมวยมากขึ้น และมวยเด็กเกี่ยวข้องกับการพนันอย่างแยกไม่ออก เมื่อเด็กเริ่มคลุกคลีกับแวดวงการพนัน ตั้งแต่อายุยังน้อยโอกาสที่เด็กจะเติบโตต่อไปในแวดวงการพนันก็ย่อมมีมาก และผลกระทบทางด้านสังคมก็จะต้องตามมาอย่างแน่นอน เพราะเด็กยังไม่มีวุฒิภาวะพอที่จะตัดสินใจได้ว่า สิ่งนี้อาจเป็นอันตรายต่อตัวเองในระยะยาว หรืออาจถูกบังคับได้ง่ายกว่าทั้งที่ไม่อยากทำ จึงเป็นหน้าที่ของสังคมและกฎหมายที่จะต้องช่วยกันปกป้องเด็ก ถ้าเอาความจนมาอ้าง การเอาเด็กทารกมานั่งขอทานเรียกความสงสารก็ทำได้ การบังคับให้เด็กเร่ขายของจนถึงตีสองก็ทำได้ การให้เด็กขายพวงมาลัยตามสี่แยกก็ทำได้ ซึ่งความจนมิใช่ข้ออ้างที่จะให้เราทำอะไรก็ได้ โดยไม่เป็นห่วงสวัสดิภาพของเด็ก ซึ่งเด็กเหล่านี้จะต้องเติบโตใหญ่ขึ้นมาแบบมีคุณภาพเพื่อที่จะพัฒนาประเทศต่อไปแทนพวกเรา

## 2. ปัญหาเกี่ยวกับอุปกรณ์ป้องกันเพื่อความปลอดภัยในการแข่งขันชกมวยสำหรับนักมวยที่เป็นเด็ก

มาตรา 26 ห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

โดยการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ในการอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวย สำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปกรณ์ในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน

มาตรา 16 ให้คณะกรรมการจัดให้มีระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวย เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬามวย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอายุ เพศ ความปลอดภัยของนักมวย และจารีตประเพณีในการแข่งขันกีฬามวย

มาตรา 14 ในการจัดการแข่งขันกีฬามวยแต่ละครั้ง นายสนามมวยและผู้จัดรายการแข่งขันมวย ต้องจัดให้มีมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวย อย่างน้อยตามมาตรฐานดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้แพทย์แผนปัจจุบันตรวจสอบสุขภาพของนักมวยแต่ละคนก่อนการแข่งขันกีฬามวย เพื่อรับรองว่านักมวยมีสุขภาพสมบูรณ์พร้อมทำการแข่งขัน
- (2) จัดให้มีแพทย์แผนปัจจุบันหรือพยาบาลวิชาชีพ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ประจำสนามมวยในขณะที่มีการแข่งขัน
- (3) จัดให้มีการประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคล อันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวย

จากการได้ศึกษาภาคทฤษฎีเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ให้นักมวยใช้ในการแข่งขันชกมวยของมวยสากลสมัครเล่นพบว่าได้มีการวางหลักเกณฑ์เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของนักมวยไว้หลายประการ แต่สำหรับผู้ศึกษามองว่าภาคทฤษฎีดังกล่าวยังไม่พอสำหรับนักมวยซึ่งเป็นเด็กเยาวชน และในประเทศไทยยังมีการชกมวยแบ่งการชกมวยเป็น 2 ประเภท คือ มวยสากล และ มวยไทยคาดเชือก ซึ่งประเด็นปัญหามีอยู่ว่าภาคทฤษฎีของมวยทั้ง 2 ประเภทจะไม่ค่อยชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมวยไทยคาดเชือกเราจะพบว่าภาคทฤษฎีของมวยคาดเชือกมีไม่ค่อยเป็นรูปธรรมเท่าไร จึงส่งผลให้เราได้เห็นนักมวยเด็กที่ออกมาชกมวยปรากฏตามสื่อต่างๆ อาทิเช่น ตามสื่อออนไลน์ที่จะปรากฏนักมวยเด็กตัวเล็กๆชกมวยกันตามงานต่างๆ โดยนักมวยเด็กขึ้นชกมวยโดยขาดอุปกรณ์ป้องกัน คัดกันสวัสดิภาพร่างกายของตัวนักมวยเด็ก เราจะเห็นเป็นภาพจนคุ้นชินที่มีนักมวยเด็กอายุ 5-6 ขวบใส่แค่กางเกงมวยกับนวมชกมวยเท่านั้นขึ้นชกโดยไม่มีการใส่เครื่องป้องกันอย่างอื่นเลย บางครั้งโดนนักมวยเด็กก็โดนชกจนเลือดตกยางออกตามงานวัดที่ต่างจังหวัด นักมวยเด็กตัวเล็กๆอายุ 4-5 ขวบ บางครั้งโดนชกเจ็บด้วยความเป็นเด็กนักมวยเด็กคนนั้นก็วิ่งหนีไม่ยอมชก แต่ก็โดนผู้ใหญ่ผลักให้นักมวยเด็กคนนั้นขึ้นไปชกต่อ ด้วยเหตุผลสภาพแวดล้อมตรงนั้นมีการเล่นพนันขึ้นต่อการชกมวยของเด็ก ณ ตอนนั้น

จากปัญหาที่กฏกติกามวยไทยที่กล่าวมาข้างต้น กฏกติกาชกมวยไทยมีความไม่ชัดเจนแน่นอนในเรื่องอุปกรณ์ที่ใส่ในการชกมวยเพื่อคุ้มครองปกป้องสวัสดิภาพร่างกายของเด็กเวลาขึ้นชกมวย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฏกติกาของมวยคาดเชือกที่มีกำหนดไม่แน่นอน ไหนจะอุปกรณ์เครื่องแต่งกายในการขึ้นชกของนักมวยก็ไม่มีกฏกติกาบังคับเครื่องแต่งกาย และเครื่องป้องกันตัวของนักมวยเด็กที่ชัดเจน และมีบางระเบียบการของการชกมวยที่ทางผู้จัดการแข่งขันระบุในระเบียบการของการแข่งขันชกมวยในงานนั้นให้นำกฏกติกาการชกมวยทั่วไป ให้มาปรับใช้กับการแข่งขันชกมวยของเด็กและมวยผู้หญิงด้วย

### 3. ปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวย

โดยในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 มาตรา 39 ได้วางหลักการไว้ว่า ในกรณีที่ปรากฏต่อนายทะเบียนว่า ผู้ได้รับจดทะเบียนเป็นนักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยตามมาตรา 32 หรือผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยตามมาตรา 27 หรือ ผู้ได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวยตามมาตรา 35 ได้กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม กฏกระทรวง ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งโดยพระราชบัญญัตินี้ได้ให้อำนาจนายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินครั้งละหกเดือน ผู้ได้รับจดทะเบียนหรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต จะกระทำการใด ๆ ตามที่ได้รับจดทะเบียนหรือได้รับอนุญาตในระหว่างนั้นไม่ได้

และในหมวดที่ 5 แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ได้มีการบัญญัติบทกำหนดโทษสำหรับผู้ที่ทำกรฝ่าฝืนไว้หลายเรื่องด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องผู้ใดฝ่าฝืนจัดการแข่งขันกีฬามวยโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับตามมาตรา 55 หรือจะในกรณี

- 1) ผู้ใดฝ่าฝืนจัดตั้งสนามมวยโดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนมาตรา 27 วรรคหนึ่ง
- 2) ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย ดำเนินกิจการอื่นในสนามมวย เว้นแต่เป็นกิจการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด หรือได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนเป็นการเฉพาะมาตรา 28 วรรคสอง หรือ
- 3) ห้ามมิให้ผู้ใดเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนมาตรา 35 วรรคหนึ่ง

ผลหากผู้ใดทำการฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามความในมาตรา 57

และในกรณีบทกำหนดโทษของมาตรา 58 แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ยังได้กำหนดโทษสำหรับในกรณีตามมาตรา 39 วรรคสาม ที่กำหนดไว้ว่าผู้ได้รับจดทะเบียนหรือผู้รับใบอนุญาต ซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต จะกระทำการใด ๆ ตามที่ได้รับจดทะเบียนหรือได้รับอนุญาตในระหว่างนั้นไม่ได้ หากกระทำการฝ่าฝืนจะต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ดังนั้นผู้ศึกษาจึงให้ความสำคัญกับมาตราเหล่านี้อย่างมาก เพราะ ตามที่ปรากฏต่อสื่อต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นสื่อออนไลน์ หรือทางโทรทัศน์มากมาย เราจะเห็นการฝ่าฝืนของผู้จัดการแข่งขันมวยไทยที่นำเด็กเล็กๆขึ้นมาชกมวยให้เราได้เห็นอยู่เป็นประจำอย่างต่อเนื่องจนบุคคลทั่วไปรู้สึกเป็นเรื่องปกติ ซึ่งแสดงถึงกฎหมายพระราชบัญญัติฉบับนี้มีมาตรการบทกำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนไว้แล้ว แต่ก็นำมาใช้บังคับไม่ได้ ผู้ศึกษาอยากนำเสนอให้กฎหมายพระราชบัญญัติฉบับนี้สามารถนำไปใช้บังคับได้จริง สังคมสามารถนำตัวผู้ฝ่าฝืนมาลงโทษได้ในกรณีจับเด็กตัวเล็กๆขึ้นมาแข่งขันชกมวยโดยปราศจากเครื่องป้องกันเพื่อความปลอดภัยที่ดี

โดยมีแบบอย่างจากกฎหมายพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 เกี่ยวกับการบังคับใช้เพื่อให้ได้ประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิม โดยตามความในมาตรา 33 ของพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 วางหลักไว้ว่า ในกรณีที่มีการจับกุมผู้กระทำความผิด เมื่อพนักงานอัยการร้องขอให้ศาลสั่งจ่ายเงินสินบนแก่ผู้นำจับ ร้อยละยี่สิบห้า และเงินรางวัลแก่ผู้จับ ร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสุทธิค่าขายของกลางที่ศาลสั่งให้ริบ หรือในกรณีที่มีได้รับของกลางหรือของกลางไม่อาจขายได้ ให้จ่ายจากเงินค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาลตามอัตราดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีการนำจับ ให้จ่ายเงินรางวัลแก่ผู้จับ ร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสุทธิ ค่าขายของกลางที่ศาลสั่งให้ริบ หรือในกรณีที่มีได้รับของกลางหรือของกลางไม่อาจขายได้ ให้จ่ายจากเงินค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาลตามอัตราดังกล่าว ในกรณีที่ผู้นำจับหรือผู้จับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีหลายคน ให้จ่ายเงินสินบนหรือเงินรางวัลแก่บุคคลในฝ่ายนั้นคนละเท่าๆกัน ในกรณีที่จับของกลางได้แต่ไม่ปรากฏตัวผู้กระทำความผิด ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากจำนวนเงินสุทธิค่าขายของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดินตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา 33 ในกรณีที่มีการจับกุมผู้กระทำความผิดและได้มีการเปรียบเทียบตามมาตรา 43 ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากจำนวนเงินค่าปรับตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา 33 โดยในประกาศราชกิจจานุเบกษาได้ออกมาบอกว่า การจำหน่ายสินค้าหรือบริการออนไลน์ต้องแสดงราคาแบบเปิดเผยและชัดเจน และหากผู้ค้าออนไลน์เจ้าไหนไม่แสดงราคาสินค้า รายละเอียด ฯลฯ ให้ชัดเจน โดยต้องให้ลูกค้าเข้าไปสอบถามหลังไม่เคเอาเองนั้น ตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม 2560 เป็นต้นไปถือว่ามีความผิดตามกฎหมาย

เนื่องจากเมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2560 ราชกิจจานุเบกษาได้ทำการเผยแพร่ประกาศ คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ฉบับที่ 44 พุทธศักราช 2560 เรื่อง การแสดงราคา และรายละเอียดเกี่ยวกับการจำหน่ายสินค้าและบริการ ผ่านระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ หรือออนไลน์ โดยมีใจความสำคัญดังนี้

1. ประกาศฉบับนี้บังคับใช้ทั่วประเทศตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม 2560 เป็นต้นไป
2. “ผู้ประกอบการธุรกิจ” คือพ่อค้าแม่ค้าออนไลน์ทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นร้านค้าที่เป็นเว็บไซต์, แฟนเพจ, แอป หรือโซเชียลเน็ตเวิร์คทั้งหมด
3. ให้ผู้ประกอบการธุรกิจแสดงราคาสินค้า หรือบริการ รวมทั้งรายละเอียดอื่นๆ เช่น ประเภท ชนิด ลักษณะ ขนาด น้ำหนัก หรือค่าบริการอื่นๆ ด้วยการเขียน พิมพ์ หรืออื่นๆ ให้อ่านได้ง่าย ชัดเจน และครบถ้วน โดยให้แสดงราคาต่อหน่วยด้วยตัวเลขภาษาใดก็ได้ แต่ต้องมีตัวเลขอารบิกอยู่ด้วย สำหรับข้อความที่แสดงควบคู่กับราคาจำหน่ายหรือค่าบริการต้องเป็นภาษาไทย แต่จะมีภาษาอื่นด้วยก็ได้
4. หากมีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายอื่นๆ นอกเหนือจากราคาหลักตามข้อ 3 จะต้องมีการบอกกับลูกค้าให้ ครบถ้วนและชัดเจนทุกอย่าง
5. ต้องขายสินค้าหรือบริการ ตามราคาที่ได้ให้ไว้ในข้อ 3 โดยไม่ให้ขายแพงเกินกว่าราคาที่ให้ไว้ แต่สามารถขายในราคาที่ต่ำกว่าราคาที่ตั้งไว้ได้

ส่วนในเรื่องของบทลงโทษ หรือ ค่าปรับสำหรับสำหรับพ่อค้าแม่ค้าออนไลน์ที่ไม่ปฏิบัติตาม กฎหมายดังกล่าว ได้มีการกำหนดโทษเอาไว้ตามมาตรา 40 มีโทษปรับสูงสุดไม่เกิน 10,000 บาท และสามารถแจ้งร้านค้าที่ทำผิดได้ที่ โทร. 1569 ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้า กรมการค้าภายใน โดยหลังจากแจ้งไม่นานร้านเหล่านั้นก็เตรียมตัวรับโทษได้เลย เพราะเจ้าหน้าที่สามารถเข้าจับกุมได้เลยไม่ต้องรอหมายจับ และเท่าที่ทราบมาเจ้าหน้าที่หน่วยงานนี้เสียบใช้ได้ ทำงานเร็วมาก แต่เรื่องยังไม่จบเท่านี้ เพราะผู้แจ้งเรื่องร้องเรียนจะได้สินบนนำจับ 25% ของค่าปรับหรือมูลค่าของสินค้าที่ศาลสั่งยึด อีกด้วย

และยังมีกรณีของในกฎหมายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 โดย กรุงเทพมหานครฯ ให้เงินส่วนแบ่งค่าปรับครึ่งหนึ่งทันที หากพบผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ ส่งหลักฐานนำไปสู่การจับปรับ โดยส่ง ภาพถ่าย-คลิปวิดีโอได้หมดทุกข้อหา เมื่อวันที่ 15 ส.ค. พ.ล.ต.ท.อำนาจ นิยมมะโน รองผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร(กทม.) แถลงข่าวการให้รางวัลนำจับกึ่งหนึ่งของค่าปรับแก่ผู้แจ้ง กรณีพบเห็น ผู้กระทำความผิด พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ว่า จากปัญหาการใช้พื้นที่สาธารณะผิดประเภทของประชาชน ทั้งการตั้งวางสิ่งของบน ทางเท้า การขี้นหรือจอดรถจักรยานยนต์บนทางเท้า หรือการทิ้งขยะลงพื้นที่สาธารณะ แม่น้ำลำ คลอง ซึ่งถือเป็นการกระทำที่ผิดตามกฎหมายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น

ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 อีกทั้งยังสร้างปัญหาความเดือดร้อนต่อผู้อื่นอีกไม่ว่าจะเป็นการสร้างปัญหาต่อการสัญจรบนทางเท้า หรือทำให้แม่น้ำคูคลองเกิดความสกปรกเน่าเสีย ซึ่งความผิดดังกล่าว เจ้าหน้าที่เทศกิจ ถือเป็นผู้มีอำนาจตรงในการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ ต่อผู้ที่กระทำความผิด โดยมีอำนาจในการจับปรับตั้งแต่ ไม่เกิน 2,000- ไม่เกิน 10,000 บาท แล้วแต่กรณีความผิด แต่ด้วยเจ้าหน้าที่เทศกิจที่มีจำนวนน้อย การดูแลพื้นที่ต่างๆไม่ครอบคลุม

สำหรับรางวัลนำจับที่ผู้แจ้งความจะได้รับจำนวนกึ่งหนึ่งของค่าปรับนั้นจะได้รับภายหลังจากที่ผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบปรับแล้ว ซึ่งถ้าหากผู้กระทำความผิดมาชำระค่าปรับในวันเดียวกันกับผู้แจ้งความ ก็อาจจะได้รับรางวัลนำจับภายในวันเดียวกันด้วย แต่หากมีการชำระค่าปรับภายหลัง เจ้าหน้าที่จะดำเนินการแจ้งผลการดำเนินการทางไปรษณีย์หรือช่องทางอื่นๆให้แก่ผู้แจ้งความได้ทราบ เพื่อมารับเงินรางวัลนำจับต่อไป โดยมีเวลาไม่เกิน 60 วัน แต่หากประชาชนไม่ประสงค์จะรับเงินรางวัลกึ่งหนึ่ง หรือไม่มารับเงินภายในเวลาที่กำหนด 60 วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งให้มารับเงินรางวัลนั้น ถือว่าผู้แจ้งความนำจับสละสิทธิขอรับเงิน และเงินรางวัลดังกล่าวจะตกเป็นรายได้ของกรมต่อไป

จากตัวอย่างของกฎหมายและพระราชบัญญัติต่างๆข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่าคุณควรนำวิธีการแก้ไขสภาพบังคับและการปรับตัวของกฎหมายและพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น มาปรับใช้กับมาตรการลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกีฬาหมวย พ.ศ. 2542 นี้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่มีผู้ฝ่าฝืนนำเด็กตัวเล็กๆ อายุระหว่าง 3-4 ขวบ หรือเด็กน้อยอายุต่ำกว่า 15 ปี นำมาขึ้นสังเวียนแข่งขันชกมวยบนเวทีแบบโดยให้นักมวยเด็กๆชกกันแบบเอาเป็นเอาตายเพื่อแรกกับเงินรางวัลหรือโดยพ่อแม่ผู้ปกครองผู้ซึ่งควรมีจิตสำนึกว่าตนควรจะตั้งมั่นตั้งใจทำมาหากินประกอบอาชีพในครรถองคลองธรรมเพื่อส่งเสียเลี้ยงบุตรให้ได้เติบโตแบบเด็กปกติทั่วไป ไม่ใช่พ่อแม่ผู้ปกครองมาทำตัวเป็นผู้จัดการนักมวย(ทำเหมือนผู้จัดการดารา)พานักมวยเด็กตัวเล็กๆซึ่งเป็นวัยที่เด็กกำลังมีการเจริญเติบโตพัฒนาการทางสมองและกะโหลกศีรษะที่ป้องกันการกระทบกระเทือนเนื้อสมองของเด็กในวัยดังกล่าวยังอ่อนไม่แข็งแรงเต็มทีเหมือนกับศีรษะของผู้ใหญ่ โดยผู้ปกครองนักมวยเด็กบางส่วนไม่ได้หรือไม่ยอมประกอบอาชีพอะไรเลย ได้แต่พานักมวยเด็กของตนออกไปชกมวยตามสนามแข่งขันต่างๆ หรือตามงานต่างๆ อาทิ งานวัดตามชลบท งานบุญประเพณีต่างๆเพื่อสร้างความบันเทิงแก่ผู้ชมหรือการชกมวยของเด็กก็อาจถูกใช้เป็นเครื่องมือในการวัดดวงของกลุ่มนักเล่นพนันขั้นต่ออย่างสนุกสนานส่งผลเป็นตัวเร่งและสร้างแรงกดดันให้กับนักมวยเด็กในการขึ้นชกว่าจะต้องเอาชัยชนะมาให้ได้เพื่อเป็นที่ยอมรับและได้คำชมเชยจากผู้ใหญ่เหล่านั้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่าคุณในพระราชบัญญัติกีฬาหมวย พ.ศ. 2542 ควรนำวิธีการให้สินบนรางวัลนำจับแก่ผู้ร้องเรียนว่ามีการชกมวยที่ทำฝ่าฝืนในพระราชบัญญัติกีฬาหมวย พ.ศ. 2542 นี้ ซึ่งจะช่วยให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าไปช่วยนักมวยเด็กที่ขึ้น

แข่งขันชกมวยได้ทันท่วงที ซึ่งประชาชนทุกคนอย่าลืมว่าเด็กทุกคนในวันนี้ต่อไปในอนาคต ประเทศชาติจะต้องพึ่งเด็กๆเหล่านี้ในการเป็นฟันเฟืองขับเคลื่อนประเทศชาติของเราในการขับเคลื่อนไปข้างหน้าหากเรานิ่งดูตายนักมวยเด็กเหล่านี้จากที่เด็กๆกลุ่มนี้จะเป็นอนาคตของชาติ แต่จะกลับกลายเป็นภาระสังคมในภายภาคหน้า เพราะนักมวยเด็กเหล่านี้อาจประสบอุบัติเหตุจากการชกมวยแบบผิดๆหรือจากการขึ้นชกมวยแบบฝ่าฝืนพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 อาทิ นักมวยเด็กขึ้นชกมวยคาดเชือกโดยปราศจากอุปกรณ์คุ้มกันเพื่อความปลอดภัย โดยวิธีการดังกล่าวจะช่วยให้ประชาชนทั่วไปสามารถเป็นหูเป็นตาให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ซึ่งการที่จะให้รัฐจ้างเจ้าหน้าที่เท่าไรก็ จะไม่เพียงพอต่อความต้องการของสังคมอยู่ดี และวิธีการให้สินบนรางวัลนำจับแก่ผู้แจ้งร้องเรียนเรื่องการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ดังกล่าวยังเป็นเครื่องมืออย่างดีชิ้นหนึ่งในการทำให้กฎหมายของประเทศเรามีความศักดิ์สิทธิ์และทำให้กฎหมายมีสภาพบังคับใช้ได้อย่างสมบูรณ์

สอดคล้องกับทฤษฎีการลงโทษแบบอรรถประโยชน์ โดยนักอาชญาวิทยาหรือนักคลาสสิก ซึ่งมี ซีชาร์ เบ็คคาเรีย (ค.ศ. 1718 – 1794) และเจเรมี เบนธัม (ค.ศ. 1748 – 1832) ได้เสนอทฤษฎีการลงโทษแบบอรรถประโยชน์โดยมีหลักการเบื้องต้นว่า คนเรากระทำความผิดโดยเจตนา และก่อนจะลงมือกระทำก็ได้พิจารณาใคร่ครวญแล้วจึงลงมือทำ เพราะฉะนั้นรัฐจึงควรบัญญัติความผิดและโทษสำหรับความผิดนั้นอย่างชัดเจน เมื่อมีกฎหมายบัญญัติชัดเจนอย่างนั้นแล้วผู้ที่ฝ่าฝืนย่อมจะถูกลงโทษตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ทั้งนี้การลงโทษจะต้องกระทำอย่างรวดเร็ว แน่นอนเสมอภาคกันและรุนแรง ตามโทษที่กำหนดไว้ การลงโทษดังกล่าวย่อมจะมีประโยชน์ต่อสังคมในด้านการลดอาชญากรรม และส่งเสริมให้คนทั่วไปเคารพกฎหมาย ทฤษฎีอรรถประโยชน์ยังแยกออกได้เป็น 3 ทฤษฎี คือ

- (1) ทฤษฎีลงโทษเพื่อป้องกันอาชญากรรม
- (2) ทฤษฎีลงโทษเพื่อยับยั้งอาชญากรรม
- (3) ทฤษฎีลงโทษเพื่อแก้ไขปรับปรุงผู้กระทำความผิด

(1) ทฤษฎีการลงโทษเพื่อป้องกันอาชญากรรม (Prevention Theory) ตามทฤษฎีนี้ การลงโทษมีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้ผู้กระทำความผิดไม่กระทำความผิดอีกต่อไป การลงโทษเพื่อป้องกันนี้อาจกระทำโดยการลงโทษขั้นสูงสุดถึงประหารชีวิต อันเป็นการป้องกันอาชญากรรมอย่างถาวร หรือการป้องกันอาชญากรรมแบบชั่วคราว เช่น จำคุก กักขัง ไว้ในเรือนจำหรือในสถานที่กักขังตามระยะเวลาที่กฎหมายได้กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น การจำคุกและการกักขังจะทำให้ผู้กระทำความผิดไม่มีโอกาสกระทำความผิดในชุมชนได้เป็นการชั่วคราว ตลอดระยะเวลาที่ถูกจำคุกหรือกักขัง อย่างไรก็ตาม การจำคุกหรือกักขังนี้จะไม่มีการพัฒนานิสัยหรือฝึกอาชีพคงเป็นการจำกัดอิสรภาพโดยเน้นการควบคุมและการรักษาความปลอดภัยเป็นหลัก

(2) ทฤษฎีลงโทษเพื่อยับยั้งอาชญากรรม (Deterrence Theory) แนวความคิดของนักทฤษฎีการลงโทษเพื่อยับยั้งก็คือ ประสิทธิภาพการระงับหรือตัวอย่างของการถูกลงโทษ จะทำให้ผู้กระทำความผิดนั้นหรือ

ประชาชนคนอื่นไม่กล้ากระทำความผิด การลงโทษเพื่อยับยั้งมองไปในอนาคต ซึ่งแตกต่างจากการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทนหรือเพื่อลงโทษซึ่งมองย้อนไปในอดีต การลงโทษเพื่อยับยั้งตามแนวความคิดของเบนแธม มีผลทำให้

- (1) ผู้กระทำความผิดไม่สามารถกระทำความผิดต่อไปได้
- (2) ยับยั้งผู้กระทำความผิดและบุคคลอื่น ไม่ให้กระทำความผิดเพราะเกรงว่าจะถูกลงโทษ และ
- (3) เปิดโอกาสให้มีการปรับปรุงผู้กระทำความผิด

ส่วนเบ็คคาเรียก็ให้ทัศนะไว้ว่าเจตนาของการลงโทษไม่ควรจะเป็นการลงโทษทรมานทางกายหรือชดเชยอาชญากรรม แต่ควรจะป้องกันผู้อื่นไม่ให้ประกอบอาชญากรรมและเห็นด้วยว่าการลงโทษที่จะเป็นธรรมนั้นควรจะรุนแรงพอที่จะยับยั้งบุคคลอื่นๆมิให้ประกอบอาชญากรรม

(3) ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขปรับปรุง (Reformation Theory) ตามทฤษฎีนี้แนวคิดของทฤษฎีการลงโทษโดยการแก้ไขปรับปรุง มี 2 องค์ประกอบด้วยกัน คือ

- (1) การแก้ไขปรับปรุง อาจเกิดจากการลงโทษโดยตรง และ
- (2) การแก้ไขปรับปรุงเป็นส่วนที่เกิดสืบเนื่องมาจากการลงโทษ

ทฤษฎีนี้มีที่มาจากนักอาชญาวิทยาสำนักคลาสสิกดังกล่าวมาแล้วเช่นเดียวกัน การลงโทษโดยมุ่งต่อการแก้ไขปรับปรุงนี้เริ่มขึ้นเป็นครั้งแรกจากการใช้เรือนจำเป็นที่ลงโทษ โดยการนำเอาหลักการขังเดี่ยวและการให้หนักโทษพิจารณาความผิดที่ผ่านมาของตนเองจนเกิดความรู้สำนึกในความผิด (penitence) ตามหลักของคริสต์ศาสนา อันเป็นที่มาของคำว่า penitentiary ซึ่งแปลว่าเรือนจำ ในเรือนจำดังกล่าวนี้นักโทษจะไม่มีโอกาสพบกับนักโทษคนอื่น เพื่อหลีกเลี่ยงการคบหาสมาคมกัน อันจะมีผลไม่ให้นักโทษที่พ้นโทษไปแล้วไปคบหาสมาคมกัน แนวความคิดเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงนี้ถูกนำไปใช้กับเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานที่ควบคุมด้วย เรียกว่า reformatory หรือสถานดัดสันดาน อย่างไรก็ตามโดยทางทฤษฎีการจำคุกเพื่อเป็นการแก้ไขปรับปรุง เป็นหลักการที่ดีแต่ในทางปฏิบัติการแก้ไขปรับปรุงยากที่จะกระทำได้จากเรือนจำที่ใช้ระบบขังเดี่ยวและทำงานคนเดียว ปรากฏผลว่าล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง เพราะมนุษย์เป็นสัตว์สังคม ย่อมอยู่โดดเดี่ยวในที่จำกัดอิสระภาพได้ยาก และจำนวนมากของนักโทษเหล่านี้ กลายเป็นคนบ้าหรือคนเสียสติไปจำนวนมากจนในที่สุดระบบเรือนจำแบบขังเดี่ยวต้องเลิกไป โดยสรุป ทฤษฎีอรรถประโยชน์ที่แยกเป็นทฤษฎีการลงโทษย่อย 3 ทฤษฎี คือ ป้องกัน ยับยั้ง และแก้ไขปรับปรุง ของสำนักคลาสสิกก็ได้ถูกนำไปใช้ในระบบงานยุติธรรมต่างๆ ในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด

ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่า การนำวิธีวิธีการให้สินบนรางวัลนำจับแก่ผู้แจ้งร้องเรียนเรื่องการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติกักขัง พ.ศ. 2542 ดังกล่าว เป็นการช่วยงานแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีจำนวนในการรองรับไม่พอ และทำให้กฎหมายในพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสภาพใช้บังคับลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนมากยิ่งขึ้น อันเป็นการช่วยปกป้องคุ้มครองสวัสดิภาพต่างๆ แก่นักมวดยเด็กที่สามารถจะกระทำการใดๆก็ได้



อันอาจหลงเชื่อคำยุยงของผู้ปกครองหรือบุคคลอื่นที่จะมาแสวงหาผลประโยชน์ในตัวนักมวยเด็กโดยมิชอบ อันสอดคล้องกับมาตรการการลงโทษเพื่ออรรถประโยชน์ อันเป็นการทำให้ผู้กระทำความผิดไม่สามารถกระทำความผิดต่อไปได้ ช่วยยับยั้งผู้กระทำความผิดและบุคคลอื่นไม่ให้กระทำความผิดเพราะเกรงว่าจะถูกลงโทษตามกฎหมาย และเป็นการเปิดโอกาสให้มีการปรับปรุงผู้กระทำความผิด ถ้าเราสามารถหาวิธีการมาเป็นตัวช่วยทำให้กฎหมายมีสภาพบังคับใช้ได้แบบเต็มที่ และสามารถลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายได้แบบจริงจังตามวัตถุประสงค์ของบรรดาผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ทำการตกผลึกทางความคิดร่างกฎหมายออกมาเพื่อเป้าหมายสำคัญ คือต้องการให้ประชาชนในสังคมสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุขไม่มีการเอาไรต์เอาเปรียบซึ่งกันและกัน

### **บทสรุปและข้อเสนอแนะ**

การวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการจัดให้เด็กชกมวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 กฎกระทรวง และระเบียบที่เกี่ยวข้องยังมีปัญหาหลายประการ สรุปได้ดังนี้

1 ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับเรื่องอายุของเด็ก ที่กฎหมายตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 มิได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าเด็กที่จะมาขึ้นแข่งขันชกมวยได้จะต้องมีอายุเท่าไร สำหรับปัญหาข้อนี้ขอเสนอแนะเป็น 3 ประเด็นดังนี้

1.1 ควรแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26(7) ควรมีการบัญญัติมาตรการเพื่อความปลอดภัยให้ชัดเจน เกี่ยวกับชนิดกีฬาที่เด็กเล่นแล้วมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการของเด็ก หรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็กให้ชัดเจน โดยอาจบัญญัติเป็นกฎกระทรวงไว้ตอนท้ายของมาตรา โดยที่กำหนดเป็นชนิดกีฬาที่เด็กไม่สามารถเล่นได้เพราะอาจเป็นอันตรายแก่สวัสดิภาพของเด็ก ถ้าเด็กเล่นโดยขาดการใส่อุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยที่ดี หรือควรกำหนดอายุว่าเด็กควรเล่นได้เมื่ออายุกี่ขวบ

1.2 ให้เพิ่มเติมพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ.2542 ควรมีการกำหนดระยะเวลาการชกในแต่ละยก จำนวนยก ระยะเวลาพักระหว่างยกของนักมวยเด็กให้แตกต่างจากนักมวยผู้ใหญ่ให้มีความชัดเจน เพราะสภาพร่างกายและกำลังของนักมวยเด็กกับนักมวยผู้ใหญ่ไม่เหมือนกัน ดังนั้นจะมาใช้กติกาในเรื่อง ระยะเวลาการชกของแต่ละ จำนวนยก ระยะเวลาพักระหว่างยกของนักมวยเด็กเหมือนนักมวยผู้ใหญ่ไม่ได้

1.3 เสนอให้เด็กทุกวัยต้องได้รับการสอนมวยไทยในฐานะที่เป็นศิลปะประจำชาติ (ซึ่งผู้ใหญ่ในวงการมวย มักมีข้ออ้างว่า นักมวย ต้องขึ้นชก ตั้งแต่อายุน้อย เพื่ออนุรักษ์ ศิลปะมวยไทย ) และได้รับการฝึกในรูปแบบกีฬาและเพื่อการออกกำลังกาย ตลอดจนการส่งเสริมกีฬามวยไทยสำหรับเด็กในรูปแบบของการจัดการแข่งขันเพื่อการพัฒนาฝีมือ โดยต้องปรับเปลี่ยนกฎ กติกาใหม่ให้มีความเหมาะสมกับพัฒนาการของเด็ก และคำนึงถึงความปลอดภัยของเด็กในวัยต่าง ๆ เช่น การกำหนดกฎ กติกาสำหรับเด็กอายุต่ำกว่า 9 ปี โดยไม่มีการแข่งขันแบบปะทะแต่ให้ดำเนินการแข่งขัน

โดยเป็นกีฬาแบบไม่ปะทะ เช่น การให้คะแนนโดยการร่ำมวย แสดงท่าหลากหลาย และเตะต่อยเป้า ส่วนในเด็กอายุระหว่าง 9-12 ปี ควรกำหนดกฎกติกาให้สามารถแข่งแบบปะทะได้ โดยไม่มุ่งเป้า ศีรษะ และต้องใส่เครื่องป้องกันศีรษะเพื่อป้องกันอุบัติเหตุที่อาจเกิดโดยไม่ได้ตั้งใจ รวมทั้งการใส่เครื่องป้องกันลำตัว เพื่อลดการบาดเจ็บของลำตัว การให้คะแนนต้องให้เมื่อการสัมผัสเป้าหมายไม่ใช่ มุ่งเน้นการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรง ในทางตรงกันข้ามการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรง โดยตั้งใจต้องถูกลดทอนคะแนนหรือทำโทษผู้แข่งขันโดยวิธีต่าง ๆ ส่วนเด็กอายุตั้งแต่ 13 ปีขึ้นไป อาจ กำหนดกฎกติกาให้แข่งแบบปะทะได้แบบไม่จำกัดศีรษะ แต่ยังคงใส่เครื่องป้องกันศีรษะ รวมทั้งการใส่เครื่องป้องกันลำตัว การให้คะแนนต้องให้เมื่อการสัมผัสเป้าหมายไม่ใช่ มุ่งเน้นการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรง ในทางตรงกันข้ามการกระทำให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงโดยตั้งใจต้องถูกลดทอนคะแนนหรือทำโทษผู้แข่งขันโดยวิธีต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรต้องกำหนดจำนวนยก เวลาแต่ละยก ระยะเวลาห่างในการชกแต่ละครั้ง และช่วงระยะเวลาพัก เมื่อถูกวินิจฉัยว่ามีภาวะบาดเจ็บสมอง เล็กน้อยเกิดขึ้น โดยต้องพิจารณาให้มีความเหมาะสมตามแต่ละช่วงอายุ เป็นต้น

2. ปัญหาเกี่ยวกับอุปกรณ์ในการป้องกันเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยและสวัสดิภาพ ของนักมวยเด็กในการลงแข่งขันชกมวย

สำหรับปัญหาข้อนี้ขอเสนอแนะ ควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ.2542 เพราะในพระราชกฤษฎีกาขาดความชัดเจนในเรื่องของมาตรการเพื่อความปลอดภัยสำหรับนักมวย เด็ก เช่น อุปกรณ์ป้องกันต่างๆตามร่างกายสำหรับนักมวยเด็ก ไม่ใช่ไปกำหนดไว้ในกฎกติกาของมวย ซึ่งจากที่ได้ศึกษามา กฎกติกาการชกมวยของแต่ละสนามแข่งมวยไม่เหมือนกัน และอุปกรณ์ในการใส่ชกมวยแต่ละประเภทก็ไม่เหมือนกัน เช่น มวยคาดเชือกการแต่งกายก็ไม่เหมือนมวยสากล เพราะผู้ศึกษาเห็นว่าเราควรกำหนดอุปกรณ์ป้องกันต่างๆสำหรับนักมวยเด็กไว้ในพระราชบัญญัติมวยเลยให้ชัดเจนมากๆ เพื่อป้องกันปัญหาการตีความแบบผิด หรือป้องกันเวลาประสบปัญหาเจอกฎกติกาของการชกมวยไทยที่หละหลวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลาเด็กไปชกมวยคาดเชือก ซึ่งเป็นมวยที่อันตรายมากๆถ้าเด็กลงชกโดยขาดอุปกรณ์ป้องกันที่ดี โดยมวยคาดเชือกนักมวยจะใส่แค่กางเกงมวย กระจับ ฟันยาง นวมชกมวยอย่างเดียวในการขึ้นชก

3. ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ในเรื่องการลงโทษ สำหรับผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ที่ไม่สามารถบังคับใช้เอาผิดได้เท่าที่ควร ในกรณีนำเด็กเล็กมาแข่งขันชกมวย

3.1 ผู้เขียนเห็นว่ากฎหมายนั้นควรที่จะมีสภาพบังคับใช้หรือบทลงโทษสำหรับผู้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 โดยควรกำหนดโทษปรับให้มากขึ้นสำหรับผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ เพราะการชกมวยในแต่ละครั้งมีการเติมฟันหรือเงินสะพัดจากการเล่นพนันสูง

โดยสังเกตได้จากค่าตัวในการชกของนักมวยแต่ละคน ค่าตัวแพงหลักเป็นล้านในการชกแต่ละครั้ง ดังนั้นโทษปรับสำหรับพระราชบัญญัตินี้น้อยมากเมื่อเทียบกับแรงจูงใจในเงินรางวัลที่ได้จากการชกมวย บุคคลผู้นั้นก็พร้อมจะฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามหลักเศรษฐศาสตร์เกี่ยวกับโทษทางกฎหมาย คือแรงจูงใจจากการกระทำความผิดได้สูงกว่าโทษที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงทำให้คนไม่กลัวกฎหมาย

โดยผู้เขียนเสนอว่าในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 มาตรา 39 วางหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่ปรากฏต่อนายทะเบียนว่า ผู้ได้รับจดทะเบียนตามมาตรา 32 หรือผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา 27 หรือมาตรา 35

- (1) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือ
- (2) ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินครึ่งละหกเดือน

ผู้ได้รับจดทะเบียนหรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต จะกระทำการใด ๆ ตามที่ได้รับจดทะเบียนหรือได้รับอนุญาตในระหว่างนั้นไม่ได้

ก่อนถึงมาตรการให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควร ควรมีการกำหนดโทษปรับสูงๆแก่ผู้ฝ่าฝืนเสียก่อน แล้วถ้าผู้ฝ่าฝืนยังกระทำความผิดอีกค่อยให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนทะเบียนเป็นการชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดระยะเวลาตามที่เห็นสมควร หรือจะทั้งปรับและเพิกถอนใบอนุญาตในเวลาเดียวกันหากในกรณีสิ่งที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้เป็นเองที่ร้ายแรง

3.2 โดยผู้เขียนเสนอว่าควรนำวิธีการของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 มาบังคับใช้กับพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 ในกรณีการให้รางวัลนำจับผู้ที่กระทำความผิดฝ่าฝืนพระราชบัญญัติแก่ผู้แจ้งหรือร้องเรียนความผิดนั้นต่อเจ้าหน้าที่ โดยในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 มาตรา 48 วางหลักไว้ว่า บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวน มีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป

ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้แบ่งแก่ผู้แจ้งตามมาตรา 51 กิ่งหนึ่ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานจรรยา หรือตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจรรยา ผู้จับกุมอีกกิ่งหนึ่ง

มาตรา 49 ภายใต้บังคับมาตรา 48 วรรคสาม ค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่เปรียบเทียบตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา 51 ในกรณีที่มีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประชาชนผู้พบเห็นอาจแจ้งความต่อพนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า และให้ถือว่าประชาชนผู้พบเห็นการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ซึ่งผู้เขียนเสนอว่าควรนำหลักกฎหมายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ในมาตรา 48 49 และ 51 มาปรับและบัญญัติเพิ่มในพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. 2542 เพื่อให้กฎหมายในพระราชบัญญัติกฬามวยนี้มีสภาพใช้บังคับได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยจะอาศัยประชาชนช่วยเป็นหูเป็นตาในการบังคับใช้พระราชบัญญัติกฬามวยดังกล่าว อาทิเช่น หากใครพบเห็นมีการชกมวยเด็กโดยที่นักมวยเด็กขึ้นชกมวยโดยปราศจากเครื่องป้องกันซึ่งจะเป็นการชกมวยโดยการทารุณกรรมเด็กและผิดหลักกฎหมายสิทธิเด็กและอาจเข้าข่ายผิดกฎหมายการค้ามนุษย์อีกด้วย ซึ่งทำให้ไทยตกอยู่ในระดับประเทศที่เสี่ยงต่อการจัดอันดับค้ามนุษย์ที่แยกลงไปอีกจากองค์กรสหประชาชาติ ซึ่งถ้ากฎหมายมีสภาพใช้บังคับที่สมบูรณ์สามารถลงโทษผู้ฝ่าฝืนได้อย่างเข้มข้นจะทำให้คนเกรงกลัวกฎหมาย และไม่กล้ากระทำผิดอีกต่อไป

ซึ่งในพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. 2542 มาตรา 25 ได้กำหนดให้ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเมื่อหากปรับมาใช้กับพระราชบัญญัติกฬามวย อาจให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในพระราชบัญญัติกฬามวยมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบความข้างต้น ให้แบ่งแก่ผู้แจ้งการกระทำผิดที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. 2542 กิ่งหนึ่ง เป็นต้น

### บรรณานุกรม

องค์การทุนเพื่อเด็กแห่ง สหประชาชาติ ประเทศไทย, 2554 / อยู่บทที่1 หน้าที่2

รองศาสตราจารย์ณัฐวิวัฒน์ สุทธิโยธิน, // ทฤษฎีการลงโทษ

รองศาสตราจารย์สุพจน์ สุโรจน์ รองศาสตราจารย์ลาวัลย์ หอนพรัตน์, // ทฤษฎีการลงโทษและทฤษฎี  
วิธีการเพื่อความปลอดภัย

หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์

<https://www.dailynews.co.th> / อ่านเดลินิวส์ วันอังคารที่ 27 มีนาคม 2561

สมาคมกีฬาเทควันโดแห่งประเทศไทย แพลและเรียบเรียงโดย นางสาวจตุพร เหมวรรณ เริ่มใช้ 24  
มิถุนายน 2560

สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ประมวลกฎหมายอาญา

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546

พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

กฎกระทรวง ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2543) การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นการเฉพาะคราว

ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับนักมวย พ.ศ. 2543